

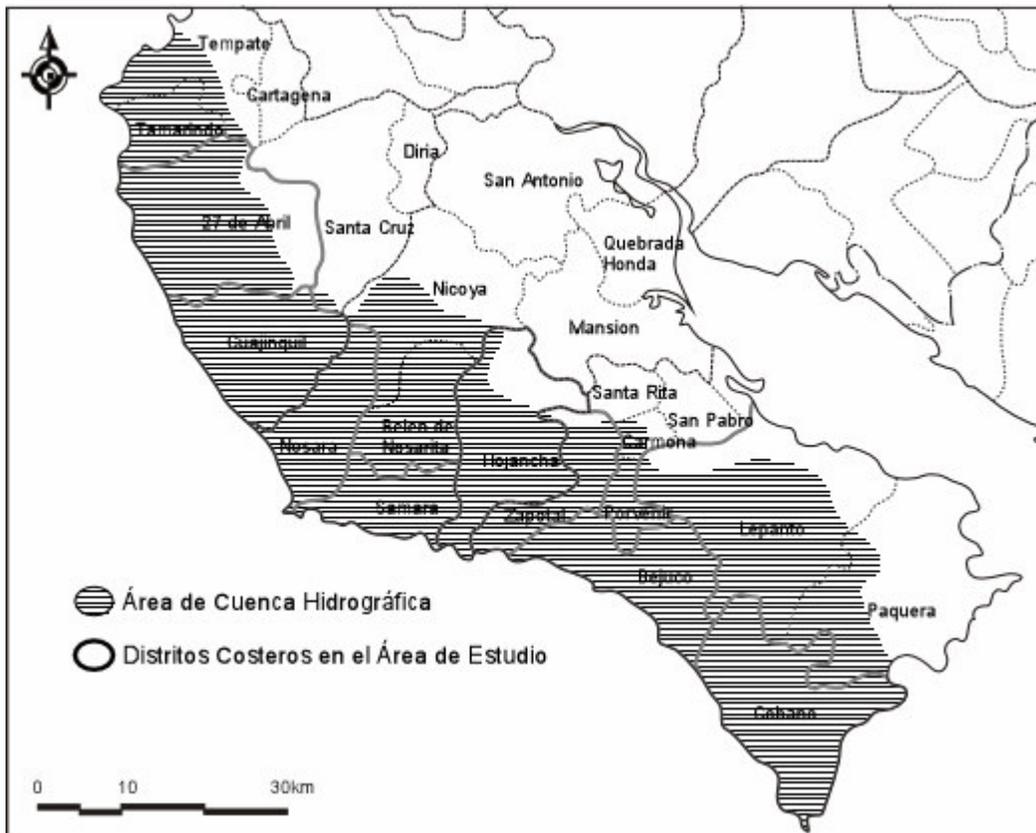
# Capítulo 8

## GUANACASTE SUR: ESCENARIOS PARA UN DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE

### 8.1 INTRODUCCIÓN: DEFINICIÓN DE LA REGIÓN GUANACASTE SUR

En nuestro enfoque de planeamiento, el desarrollo turístico debería de ser discutido dentro del contexto de un desarrollo regional. Con el propósito de discutir el desarrollo regional para Guanacaste Sur en este informe, definimos esta región como las áreas de las cuencas de la Costa Pacífica en la Unidad de Planificación Turística Guanacaste Sur del Instituto Costarricense de Turismo (ICT). Ver Figura 8.1.

Figura 8.1 Cuencas y Límites Administrativos, Guanacaste Sur



Las áreas de las cuencas no siempre corresponden a los límites administrativos distritales. Por lo tanto, por conveniencia estadística, los distritos costeros a lo largo de la Unidad de Planificación Turística de Guanacaste Sur serán utilizados como base para la discusión del desarrollo regional, en vez de las áreas de las cuencas.

## **8.2 CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DE LA REGIÓN GUANACASTE SUR**

### **(1) Sectores Económicos Productivos**

Desde la década de 1950 a la de 1970, la industria ganadera fue próspera y en expansión debido a los buenos precios de la carne en Norte América y los subsidios gubernamentales para la industria ganadera. Sin embargo, a finales de los '70s, la industria ganadera empezó a declinar debido a la caída de los precios de la carne. En la actualidad, hay extensas fincas ganaderas en Guanacaste, pero la producción de carne ha declinado drásticamente. A partir de finales de la década de 1970, se han incrementado las plantaciones madereras, las fincas dedicadas al cultivo de vegetales y frutas, pero el crecimiento de estos productos no es considerado lo suficientemente fuerte como para lograr la recuperación de la deprimida economía de la región.

Los principales productos agrícolas en la Península de Nicoya son la caña de azúcar (1.6 millones de toneladas) arroz (80,000 toneladas) y melones (60,000 toneladas). La exportación de melones, en particular hacia Norte América ha ido en aumento; por otro lado, la producción de arroz en la Península de Nicoya se ha visto afectada negativamente por los precios bajos del arroz argentino. Estos productos son cultivados en áreas internas de la Península y también en áreas de las cuenca del río Tempisque. Existe poca producción de tales productos agrícolas en las áreas costeras, debido en parte a la limitada disponibilidad de agua.

Con respecto a la capacidad de la tierra en las áreas costeras, mucha de la tierra no es adecuada para la agricultura, incluyendo la ganadería. Por lo tanto, la producción de ganado no se espera que se recupere, ni que tampoco parezca posible que el cultivo de gran escala pueda revitalizar la economía regional en el futuro.

### **(2) Desarrollo Social**

Desde la década de 1950 a la de 1970, se expandieron las fincas ganaderas en la región, y después de vender la tierra, muchos finqueros migraron a otras áreas. Más aún, cuando la industria ganadera declinó, la gente de nuevo migró fuera de la Península de Nicoya, debido a la economía deprimida de la región. Entre 1975 y 1985, las estadísticas demográficas muestran que la población del Cantón de Hojancha decreció a una tasa promedio de 1.82% por año, y 1.22% en el Cantón de Nandayure. La migración hacia afuera continúa a pesar de que

en los últimos 10 años la población de la región no ha decrecido. La continua migración hacia afuera ha drenado la capacidad de las comunidades locales para el desarrollo social y económico.

De acuerdo con las estadísticas agrícolas para los cuatro cantones (Santa Cruz, Nicoya, Hojancha y Nandayure), existen 4,025 agricultores de pequeña escala que poseen menos de 4 ha de tierra agrícola. Estos representan 62% del número total de finqueros según estadísticas basadas en datos originales de 1984 y actualizadas recientemente. Por otro lado, hay 85 finqueros de gran escala que representan 1.3% del número total de agricultores y que poseen 491 ha de tierras agrícolas en promedio. Tales agricultores de pequeña escala o aquellos que vendieron sus tierras a agricultores de gran escala están actualmente trabajando en plantaciones de caña de azúcar o melón de gran escala, pero muchos de estos trabajos son estacionales; como resultado de esto, sus medios de vida son precarios.

Recientemente, los servicios sociales públicos fueron mejorados en el área costera. Sin embargo, a pesar de que no existen problemas de acceso a la escuela primaria, los niños en muchas de las comunidades no pueden asistir a las escuelas secundarias debido a las malas condiciones de los caminos, puentes inadecuados y falta de servicio de autobuses. Más aún, los servicios médicos y caminos de acceso hacia estos servicios están en mal estado en las áreas costeras. Durante la época de lluvias, algunos de los pueblos costeros en Nandayure están aislados por una cuantas semanas debido a que los ríos están demasiado crecidos como para ser cruzados.

La gente de las comunidades costeras locales practican la agricultura de subsistencia, y la probabilidad de que desarrollen una agricultura comercial en el futuro es muy baja, a menos de que los caminos locales y los mercados sean mejorados significativamente. Con respecto a las actividades pesqueras locales, la población local no tiene mucha oportunidad de obtener embarcaciones y redes de gran tamaño para expandir sus operaciones de pesca.

### **(3) Recursos Naturales y Conservación Ambiental**

Los recursos naturales más importantes en la región costera son los recursos hídricos y tierras para la agricultura y ganadería. Sin embargo, la historia y los datos sobre capacidad de las tierras revelan que ambos recursos son insuficientes en la región como para apoyar a la agricultura y la producción ganadera.

Con respecto al futuro desarrollo de los sectores económicos, los recursos más importantes que se encuentran en la región son los recursos naturales para apoyar el turismo, tales como playas y puntas no perturbadas, manglares, bosques ribereños, playas en donde desovan las

tortugas, y bosques en laderas empinadas. Si el sector turismo realiza un esfuerzo sostenido en el uso racional de tales recursos naturales, el valor de los recursos naturales que todavía quedan y puedan ser restaurados podrían incrementarse significativamente en el futuro distante, posiblemente en 50 años o más.

### **8.3 MERCADO TURÍSTICO Y POTENCIAL DE DESARROLLO TURÍSTICO EN GUANACASTE SUR**

La existencia de muchas playas potenciales y el clima relativamente seco tropical todo el año coloca a la Unidad de Planificación Turística de Guanacaste Sur en una posición ventajosa como la segunda región candidata para desarrollar el tipo de turismo de “sol y playa” después de Guanacaste Norte, en donde hay playas más atractivas (escénicas, con arena blanca) y el desarrollo turístico de playas está en marcha y es más activo.

La restricción más obvia en Guanacaste Sur es la falta de caminos costeros pavimentados que conecten las principales playas potenciales con Sámara, que es la única área de playas conectada con la ciudad de Nicoya, el centro urbano y de servicios más cercano, a través de un camino pavimentado. Cuando el puente de Tempisque (actualmente en construcción) sea completado, éste reemplazará al actual servicio de ferry. La congestión que se produce en el acceso por mar es uno de los factores claves que han impedido el desarrollo turístico de Guanacaste Sur. La presión se incrementará por un desarrollo más vigoroso que emane desde Sámara hacia las áreas vecinas de Nosara al norte, Carrillo al sur y tierra adentro a lo largo de la costa.

Debido a las actuales restricciones de pobre acceso y falta de instalaciones de mediana escala para acomodar a grupos grandes, ningún operador de excursiones turísticas en los principales mercados fuente de Norte América / Europa incluiría a Guanacaste Sur en sus paquetes organizados, con excepción de Playa Tambor (Barceló Tambor).

Si se eliminan estas restricciones, Guanacaste Sur podría acoger a un nuevo y mayor segmento de turistas que buscan sol y playa y que son menos tolerantes con respecto a las incomodidades en lo que respecta a viajes y servicios; este nuevo segmento sería adicional al constituido por turistas que buscan sol y playa y que están satisfechos con los servicios / comodidades básicas que están disponibles en la actualidad.

Uno de los principales puntos fuertes del turismo costarricense es sin duda el turismo ecológico y/o de naturaleza. Los turistas que buscan sol y playa en Guanacaste Sur también buscan participar en algunas experiencias eco/naturales. Instalaciones adecuadas para visitantes y planes de manejo deberían implementarse sobre una base sostenible para varios

refugios de vida silvestre y parques nacionales, tales como Ostional, Barra Honda, Diriá, Curú y Cabo Blanco, en colaboración con las agencias relevantes y comunidades locales adyacentes. En la actualidad, estos parques /reservas ni son bien conocidas ni tampoco muy visitadas, en comparación con parque/reservas de mayor renombre en otras regiones como Monteverde y la Reserva Biológica de Carara (Pacífico Central), y casi no existen servicios que ayuden al turismo local. La mejora en esta área aumentará grandemente el atractivo/valor de Guanacaste Sur la que hasta el momento la sido la región menos atractiva y conocida en Costa Rica en términos de actividades turísticas eco/naturales.

#### **8.4 ESCENARIOS ALTERNATIVOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL BASADO EN EL DESARROLLO TURÍSTICO**

La industria ganadera ha declinado drásticamente y no se espera que ni la cría de ganado ni la agricultura jueguen un papel importante en la economía de Guanacaste Sur, especialmente en la áreas costeras. Sin embargo, se espera que el desarrollo turístico en las áreas costeras estimule la economía regional, y que el sector turismo costero crezca y se convierta en una fuente de empleo para la gente local.

El Equipo del Estudio definió y analizó los siguientes escenarios alternativos con respecto al desarrollo turístico para examinar direcciones factibles para el desarrollo regional.

##### **Escenarios Alternativos para Guanacaste Sur**

Escenario 1 : Escenario basado en la tendencia

Escenario 2: Escenario por el desarrollo turístico sostenible en la era de la competición global

Escenario 3: Escenario por la promoción de balnearios playeros convencionales de gran escala

##### **Escenario 1: Escenario basado en la tendencia**

Las instalaciones para el alojamiento turístico en las áreas costeras han aumentado en los últimos diez años. Sin embargo, las ubicaciones y los tipos de estas instalaciones fueron determinadas no en concordancia con una guía apropiada sino que fue el resultado de las iniciativas propias de los inversionistas/constructores. Las oportunidades de empleo para la gente local no se han expandido mucho y es en su mayor parte estacional. El **Escenario 1** asume que estos patrones de desarrollo no cambiarán grandemente. Bajo estas condiciones, el desarrollo efectivo de la infraestructura para apoyar la inversión turística todavía no tomará lugar, aún a pesar de los planes reguladores costeros que se establecerán. Por lo tanto, el desarrollo no-planificado continuará, concentrándose en el área de Sámara en donde la infraestructura se ha desarrollado relativamente bien. El sector turismo nunca se constituirá en una parte importante de la economía regional.

## **Escenario 2: Escenario por el desarrollo sostenible en la era de la competición global**

El **Escenario 2** asume que el desarrollo turístico en las áreas costeras se basará en esfuerzos mucho más substanciales que los del Escenario 1 en lo que respecta a la planificación. El Plan General de Uso de la Tierra determina varias áreas de concentración para el desarrollo. Basándose en el plan, se promoverá una estructura de distribución espacial multipolarizada, por ejemplo, el turismo será estructurado y concentrado, con diferentes ubicaciones especializándose en diversos tipos de atractivos. Se protegerán la mayor cantidad posible de recursos naturales en las áreas costeras. Para lograr esto, la infraestructura será desarrollada principalmente por el sector público, y se promoverá la inversión privada, especialmente para las instalaciones de alojamientos de mediana escala, las que son relativamente escasas. Adicionalmente, las instalaciones de pequeña escala, tales como cabinas, servicios turísticos, y manejo de negocios turísticos serán apoyados y mejorados. Todos estos esfuerzos resultarán en la creación de destinos turísticos o industrias turísticas que puedan sobrevivir en la era de la competición global en el mercado turístico internacional, aún cuando el desarrollo turístico en esta región no sea de gran escala.

## **Escenario 3: Escenario por la promoción de balnearios de playa convencionales de gran escala**

El **Escenario 3** asume que los balnearios de playa de gran escala serán desarrollados tal como se planificó para Guanacaste Norte. Este escenario tiene pocas probabilidades de ser realizado en vista de la accesibilidad/tipo de playas en Guanacaste Sur. La proximidad de Guanacaste Norte es un factor que desalienta el desarrollo del turismo de gran escala.

Los tres escenarios son comparados en el Cuadro 8.1.

**Cuadro 8.1 Comparación de Tres Escenarios de Desarrollo para Guanacaste Sur**

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3
Nombre del Escenario	Escenario Basado en la Tendencia	Escenario por un Desarrollo Turístico Sostenido en la Era de la Competición Global	Escenario por la Promoción de Balnearios de Playa Convencionales de Gran Escala
Esfuerzos para la Promoción y Control de Centros Turísticos y Sitios Turísticos.	Se realizarán esfuerzos para utilizar el Plan General del Uso de la Tierra para guiar la formulación de los planes reguladores prospectivos.	Se realizarán esfuerzos para promover el turismo, desarrollar la infraestructura y el manejo del uso de tierras basándose en el Plan General de Uso de la Tierra y el Plan de Desarrollo Turístico.	Se realizarán esfuerzos para desarrollar el camino costero desde Sámara. Más allá de este punto, el desarrollo turístico dependerá de iniciativas del sector privado.

Tipo de Turistas	Principalmente FITs y turistas de presupuesto que buscan el turismo de “sol y playa”	Adicionalmente a los FITs y turistas de presupuesto que buscan el turismo de “sol y playa”, los turistas de mercado intermedio serán atraídos, y el turismo de naturaleza también será promovido en relación con el turismo de “sol y playa”.	Grupo de turistas de mercado intermedio aumentará. La mayoría serán turistas de “sol y playa”.
Instalaciones para Acomodo de Turistas	Cabinas y hoteles de pequeña escala, y un pequeño número de hoteles de mediana escala como antes.	Será promovida la inversión privada en hoteles de mediana escala.	Serán atraídos hoteles de mediana y pequeña escala.
Calidad de los Servicios Turísticos	Caros en relación con la calidad de los servicios.	Se mejorará la relación costo-desempeño de los servicios turísticos	Prevalecerán servicios de tipo turismo-masivo
Plan de Uso de la Tierra / Manejo de Uso de Tierras y Desarrollo Espacial	El área de Sámara se desarrollará con una relativamente buena infraestructura. Los desarrollos estarán dispersos en áreas costeras debido al débil cumplimiento de las leyes y la pobre utilización del Plan General del Uso de la Tierra.	El manejo del uso de tierras se realizará para promover una estructura de distribución multipolarizada y de distribución espacial basada en el plan de uso de la tierra regional. Cada centro o sitio turístico será desarrollado con características diferentes.	El camino costero inducirá el desarrollo de tipos de balnearios playeros similares a lo largo de la costa.
Desarrollo de Infraestructura	La infraestructura será desarrollada principalmente desde Sámara en donde la infraestructura está relativamente más desarrolladas.	La infraestructura será desarrollada para promover una estructura de distribución espacial multipolarizada. Los desarrollos de infraestructura y turísticos se desarrollarán en forma paralela.	El camino costero será desarrollado gradualmente desde Sámara, y el camino inducirá desarrollos costeros.
Socioeconomía Local	Las oportunidades de empleo serán limitadas y el empleo local no se expandirá grandemente. La migración –hacia afuera continuará a un alto nivel.	Hoteles de mediana escala incrementarán las oportunidades de empleo. Las oportunidades de empleo serán multipolares/dispersas. Se promoverá el empleo local.	Hoteles de mediana escala incrementarán las oportunidades de empleo; sin embargo, gran parte de la fuerza de trabajo será reclutada fuera de la región.
Contaminación por el Desarrollo Turístico	Las instalaciones turísticas serán ubicadas de una manera concentrada, de tal	El desarrollo de instalaciones turísticas será multipolar/disperso. Por otro lado, será	Será necesario tomar medidas adecuadas, por ejemplo, para el sistema de tratamiento de aguas

	manera que los problemas de aguas de desecho / basura se intensificarán.	necesario desarrollar sistemas de alcantarillado para satisfacer un número mayor de alojamientos de mediana escala. Al mismo tiempo, será más factible proveer sistemas de alcantarillado ya que aumentarán los alojamientos de mediana escala.	negras y disposición de basura.
Recursos Naturales en el Área Costera	Los desarrollos turísticos y de alojamientos en los balnearios serán dispersos, excepto en Sámara.	Los desarrollos serán limitados a varias áreas de concentración del desarrollo. Serán designadas nuevas áreas naturales ICT en la ZMT. En consecuencia, serán controlados los desarrollos dispersos.	El desarrollo del camino costero no solo conducirá a un desarrollo turístico sino que también al desarrollo de alojamientos. Como resultado de esto, los recursos naturales en el área costera desaparecerán gradualmente.

**Figura 8.2 Comparación de los Tres Escenarios de Desarrollo Turístico en Guanacaste Sur**

**INCLUIR AQUÍ**

## 8.5 SELECCIÓN DE UN ESCENARIO PARA EL DESARROLLO REGIONAL ORIENTADO HACIA EL TURISMO

El Equipo de Estudio seleccionó el **Escenario 2** dentro de las tres alternativas como escenario para el desarrollo regional por las siguientes razones:

- ♦ Los productos turísticos y tipos turísticos podrían ser diversificados promoviendo instalaciones para alojamientos de escala mediana y por la promoción de no solamente del turismo de “sol y playa” sino que también del turismo de naturaleza en el Escenario 2.
- ♦ En el Escenario 1, los desarrollos turísticos podrían estar dispersos de tal manera que el sector público no podría invertir suficiente y eficientemente en infraestructura.
- ♦ El Escenario 2 y el Escenario 3 podrían proveer a la gente local con mayores oportunidades de empleo que el Escenario 1.
- ♦ Los inversionistas privados, especialmente para las instalaciones de alojamientos de escala mediana, podrían no ser atraídos por el Escenario 1, debido a que el sector público no podría desarrollar suficiente infraestructura.
- ♦ La contaminación por el desarrollo turístico podría ser manejado en el Escenario 2 y Escenario 3. Sin embargo, el costo en el Escenario 3 podría ser muy grande.
- ♦ La conservación de los recursos naturales podría ser promovida por un manejo adecuado del uso de la tierra en el Escenario 2, mientras que más recursos naturales podrían desaparecer en el Escenario 1 y Escenario 3.

**Cuadro 8.2 Evaluación de los Tres Escenarios Alternativos**

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3
	Escenario basado en la Tendencia	Escenario por un Desarrollo Turístico Sostenido en la Era de la Competición Global	Escenario por Promover Balnearios Playeros Convencionales de Gran Escala
Variedad de productos turísticos	x	o	x
Eficiencia de la inversión pública en infraestructura	x	o	Δ
Contribución a la socioeconomía local	x	o	o
Atracción de la inversión privada	Δ	o	o
Contaminación por el desarrollo turístico	x	Δ	Δ
Protección de los recursos naturales	x	o	x

Los marcos de referencia para el desarrollo serán dados en los Capítulos 7 al 11, de acuerdo con el Escenario 2 escogido.

## **8.6 MARCO DE REFERENCIA SOCIOECONÓMICO NUMÉRICO PARA LA REGIÓN**

El marco de referencia socioeconómico numérico de la región será fijado por medio de la estimación de la población y distribución de la misma en el año 2010, basándose en los siguientes supuestos:

### **(1) Proyección A (Bajo Crecimiento)**

Esto supone que la presente tendencia de migración hacia afuera persistirá. Las tasas de crecimiento demográficas anuales se asumen que continuarán siendo las mismas que las que prevalecieron desde 1990 a 1998.

### **(2) Proyección B (Crecimiento Mediano)**

Esto supone que la migración hacia afuera disminuirá como resultado de algunos esfuerzos en desarrollar la región. Las tasas de crecimiento demográfico anuales se asumen que continuarán siendo las mismas que la tasa de crecimiento demográfico nacional desde 1990 a 1998.

Las poblaciones estimadas se muestran en la Cuadro 8.3. Los marcos de referencia para el desarrollo futuro y para la conservación serán basados en el marco de referencia socioeconómico.

**Cuadro 8.3      Proyecciones de Población por Distrito, Guanacaste Sur**

## 8.7 MARCO DE REFERENCIA ESPACIAL BÁSICO DE LA REGIÓN

La red vial y los principales centros urbanos son elementos vitales de la estructura espacial regional como se muestra en la Figura 8.3. Los marcos de referencia para el desarrollo regional futuro están basados en la estructura espacial.

### (1) Red Vial

La red vial consiste en los siguientes tres tipos de caminos:

- (a) El camino principal (Carretera Nacional No. 21) que va desde Santa Cruz por Nicoya hacia Lepanto. Este camino pasa por la parte interior de la península, hacia el lado del Golfo de Nicoya y comunica la región con el Valle Central.
- (b) El camino costero que va por el área costera, algunas veces a lo largo de la costa y otras lejos de la misma. Este camino comunica las comunidades costeras con los centros urbanos costeros, y con caminos de menor jerarquía (indicados en c).
- (c) Los caminos que van de las áreas costeras, al interior y más allá al lado del Golfo de Nicoya. Estos caminos también comunican las áreas costeras con los centros municipales.

El camino principal tipo (a) ha sido construido y ha recibido mantenimiento con un alto nivel. Dado que se espera más tráfico vehicular relacionado con el turismo por la pronta apertura del puente sobre el Río Tempisque, este camino principal necesita de un buen mantenimiento para apoyar el desarrollo regional y local.

El camino costero tipo (b) no ha sido bien desarrollado ni ha recibido buen mantenimiento. En algunos ríos no hay puentes. Algunos puentes no son aptos para cruzar los ríos cuando crecen en la estación lluviosa, por lo que algunas comunidades quedan aisladas varias veces al año. Desde la perspectiva del desarrollo socioeconómico local, por lo menos estos puentes se deben mejorar con urgencia.

Los caminos tipo (c) de Sámara a Nicoya, San Francisco de Coyote a Jicaral, y Cóbano a Paquera están en buenas condiciones en comparación con los otros. Sin embargo, los otros caminos tipo (c) no están en buenas condiciones. Estos caminos son importantes para las comunidades locales como acceso a los centros municipales. Por lo tanto, desde la perspectiva del desarrollo socioeconómico local, se recomienda mejorarlos.

Se recomienda una red de transporte para la región con base en la estructura espacial regional y el marco de referencia para el desarrollo turístico. Esta red se presenta en el Capítulo 12.

## (2) Centros Urbanos

Se seleccionaron tres tipos de Centros Urbanos (Primarios, Secundarios y Terciarios) de manera de promover el desarrollo socio-económico en la región. El Cuadro 8.4 muestra los Centros Urbanos y sus funciones. Se requiere mejorar las funciones de estos Centros Urbanos. Es importante asegurar alguna tierra pública para proporcionar instalaciones públicas para este propósito. De manera adicional, algunos Centros Urbanos deberían tener funciones como ciudad proveedora de servicios turísticos para el desarrollo turístico. Las ciudades con servicios turísticos se indican en la Figura 8.3 y sus funciones se muestran en el Capítulo 9.

**Cuadro 8.4 Centros Urbanos y sus Funciones**

Centros Urbanos	Nombre de los Centros Urbanos		Funciones
	Interior/ Lado del Golfo de Nicoya	Área Costera	
Centro Urbano Primario	Santa Cruz Nicoya		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Oficina Municipal / Oficina Municipal Agregada Pequeña</li> <li>- Hospital</li> <li>- Colegio / Escuela Vocacional</li> <li>- Supermercado</li> <li>- Banco</li> <li>- Estación de Combustible</li> </ul>
Centro Urbano Secundario	Carmona	Sámara Cóbano	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hospital</li> <li>- Colegio/Escuela Vocacional</li> <li>- Supermercado</li> <li>- Banco</li> <li>- Estación de Combustible</li> </ul>
Centro Urbano Terciario	Hojancha Jicaral	Marbella Nosara Bejuco/Pueblo Nuevo San Francisco de Coyote Santa Teresa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Clínica (doctor permanente)</li> <li>- Colegio</li> <li>- Mini-mercado</li> </ul>

Fuente: Propuesta del Equipo de Estudio JICA

**Figura 8.3 Centros Urbanos y Ciudades/Localidades con Servicios Turísticos**