

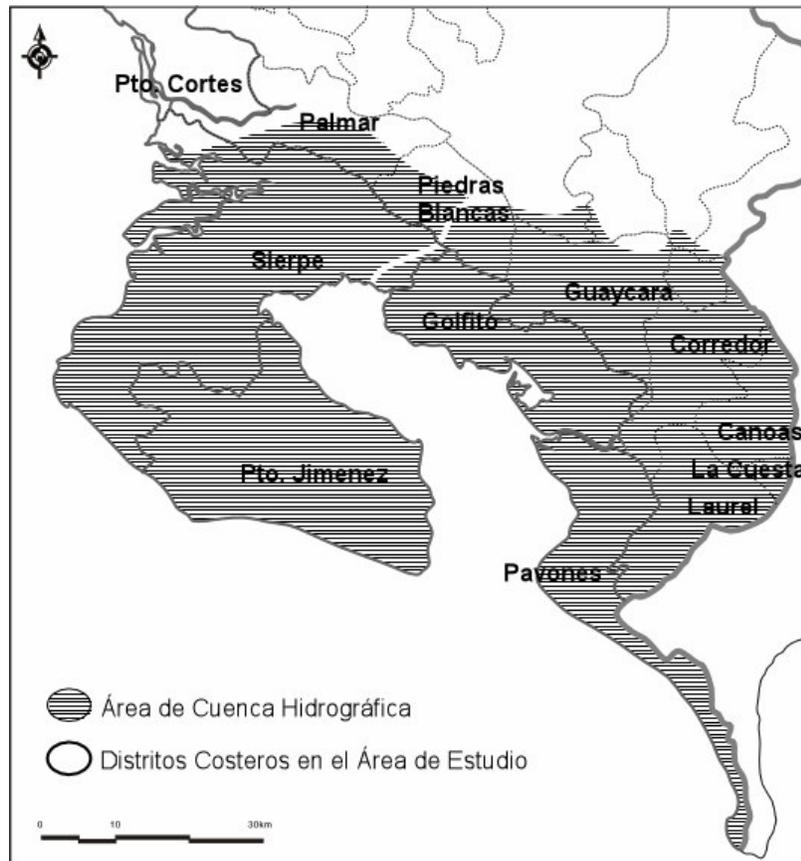
Capítulo 17

CORCOVADO-GOLFITO: METAS Y ESCENARIOS PARA UN DESARROLLO REGIONAL SOSTENIBLE

17.1 INTRODUCCIÓN: DEFINICIÓN DE LA REGIÓN CORCOVADO-GOLFITO

En nuestro enfoque de planeamiento, el desarrollo turístico debería ser discutido dentro del contexto de un desarrollo regional. Con el propósito de discutir el desarrollo regional para Corcovado-Golfito, definimos la región Corcovado-Golfito como las áreas de las cuencas de la Costa Pacífica en la Unidad de Planificación Turística Corcovado-Golfito del Instituto Costarricense de Turismo (ICT). Ver Figura 17.1.

Figura 17.1 Cuenca y Límites Administrativos, Corcovado-Golfito



Las áreas de las cuencas no siempre corresponden a los límites administrativos distritales. Por lo tanto, por conveniencia estadística, los distritos costeros a lo largo de la Unidad de Planificación Turística de Corcovado-Golfito serán utilizados como base para la discusión del desarrollo regional, en vez de las áreas de las cuencas.

17.2 CARACTERISTICAS ESENCIALES DE LA REGIÓN CORCOVADO-GOLFITO

(1) Sectores Económicos

En la década de 1940, las plantaciones bananeras fueron establecidas en las tierras planas de Osa y Golfito debido a las condiciones climáticas adecuadas y disponibilidad de mano de obra barata. Al mismo tiempo, la extracción minera de oro y tala de árboles también empezó en la Península de Osa. Atraídos por estos desarrollos, los migrantes empezaron a llegar a la región.

Sin embargo, en 1984, una compañía bananera norteamericana grande, la que era la industria líder en la región, se retiró del negocio en la región debido a severos conflictos con los sindicatos de trabajadores. Después de esto, la extracción minera de oro fue prohibida y las compañías madereras extranjeras dejaron la Península de Osa. Las compañías madereras locales entonces empezaron las operaciones madereras en pequeña escala. De esta manera, las compañías que habían empezado la bonanza económica desaparecieron a comienzos de la década de 1990.

Las plantaciones bananeras existen bajo la forma de cooperativas y son una de las principales fuentes de empleo, empleando 2,600 trabajadores, lo que representa 27% del total de trabajadores en Osa y Golfito. Sin embargo, es difícil para las cooperativas obtener suficientes ganancias de las plantaciones, debido al control de precios por parte de las empresas comercializadoras internacionales.

Bajo esta situación económica, el gobierno empezó a incentivar a aquellos que perdieron sus trabajos en la actividad minera del oro y en las fincas bananeras a practicar la agricultura por medio del suministro de tierras extensas en la región. Sin embargo, muchos de ellos no han tenido éxito, en parte debido a que los suelos en las tierras asignadas son pobres y en parte porque ellos no eran originalmente agricultores.

El gobierno estableció tiendas libre-de-impuestos en el pueblo de Golfito para crear trabajos y estimular la economía regional. Sin embargo, parece que la economía regional está todavía deprimida y declinando. Más aún, el cierre de las tiendas libre-de-impuestos se planea que ocurra en el futuro cercano. La política del gobierno de Costa Rica de liberalizar los impuestos

para la importación de productos electrónicos está en todo caso, quitando el atractivo de las tiendas libres-de-impuestos de los precios bajos.

El aceite de palma y plantaciones madereras han aumentado en la región. Sin embargo, estas plantaciones no son adecuadas para agricultores de pequeña escala debido a que ellos necesitan de considerable capital para empezar a operar.

(2) Desarrollo Social

La historia de la región es bastante reciente, y todavía es una especie de región fronteriza en Costa Rica. Excepto por grupos indígenas Brunca precolombinos, la gente empezó a asentarse en la región y establecer pueblos alrededor de comienzos del siglo XX. La primera escuela de la región fue fundada en 1912 en Puerto Jiménez, y la primera sesión del Consejo Municipal de Golfito fue celebrada en 1949.

La gente también migró y se asentó en las áreas costeras de la región. Algunos de ellos eran pescadores. Los migrantes que se asentaron y los pescadores han ocupado tierras en las áreas costeras sin tener ningún título de propiedad. Sin embargo, en años recientes, los extranjeros han empezado a comprar tierras costeras, resultando en problemas de tierras entre los pescadores y propietarios extranjeros de tierras.

Muchos de las nuevas municipalidades tienen poca densidad demográfica (21 personas por km²). Debido a esta baja densidad demográfica y lo remoto de la región, la infraestructura y los servicios sociales, tales como educación y servicios de salud, no han sido muy bien desarrollados.

(3) Recursos Naturales

Los recursos naturales más importantes en la región costera son los recursos hídricos y tierras para la agricultura. Sin embargo, el análisis de la historia y los datos sobre capacidad de las tierras revelan que ambos recursos no tienen la suficiente capacidad para apoyar a la agricultura comercial.

Sin embargo, estos recursos naturales, especialmente los bosques, ríos y mares, pueden ser la base para el desarrollo del turismo sostenible. Desafortunadamente las actividades mineras del pasado y las operaciones de extracción de madera actualmente han causado erosión del suelo y la muerte de muchos de los arrecifes coralinos en el Golfo Dulce. Esto, consecuentemente, ha dañado los recursos naturales para el desarrollo futuro del turismo y la pesca. Las operaciones comerciales de extracción de madera también afectan y dañan la imagen del turismo naturalista en la región.

Existen muchas plantaciones de café en las tierras altas del noreste. Estas utilizan muchos químicos agrícolas, que son descargados en las aguas, contaminándolas; la contaminación afecta la vida marina, tales como los mariscos y camarones, y los bosques en los manglares. Si el sector turismo realiza un esfuerzo sostenido en el uso racional de tales recursos naturales, el valor de los recursos naturales existentes que todavía quedan y pueden ser restaurados podrían incrementarse significativamente en el futuro distante, posiblemente en 50 años o más.

17.3 MERCADO TURÍSTICO Y POTENCIAL DE DESARROLLO TURÍSTICO EN CORCOVADO-GOLFITO

El Parque Nacional Corcovado y el Golfo Dulce son las dos atracciones dominantes para la Unidad de Planeamiento Corcovado-Golfito, que en la actualidad ocupan más bien un pequeño nicho del mercado de turistas eco/naturalistas y de turistas de actividades deportivas (pesca deportiva, kayaking marino, surfing, etc.), enfrenta restricciones tales como un pobre acceso (vial, aéreo, y marítimo/fluviial) y capacidad limitada (casi los únicos alojamientos disponibles en la actualidad son cabañas o bungalows de 10/20 habitaciones cada una).

El mejoramiento en el acceso (del camino en particular) hará que un mayor volumen de movimiento turístico sea más fluido, abriendo varias nuevas formas de acceder a partes de la Península de Osa que hasta ahora son inaccesibles particularmente en la estación de lluvias. Un mejoramiento del acceso permitirá que se puedan realizar actividades que van desde la exploración eco/naturalista y actividades de aventura suave, y, en cierto grado, actividades de sol y playa combinada con experiencias naturales. Esto podría contribuir a la diversificación de las actividades/productos turísticos antes que la aventura natural estricta o eco/naturalista que domina actualmente el área de Corcovado-Golfito. Dichas actividades podrían incluir:

- ◆ Exploración de humedales (Estuario de Sierpe),
- ◆ Experiencias eco/naturalistas con sol y playa (Bahía de Drake),
- ◆ Experiencias eco/naturalistas suaves (Corcovado/Piedras Blancas),
- ◆ Pesca deportiva (Golfo Dulce),
- ◆ Actividades/aventuras acuáticas suaves (Golfo Dulce, Zancudo y sur), y
- ◆ Sol y playa con experiencias naturales (Puerto Jiménez y sur).

Instalaciones adecuadas para los visitantes y un plan de manejo deberían de ser puesto en marcha para una base sostenible para los parques nacionales (Corcovado y Piedras Blancas) y humedales en los manglares (Estuario de Sierpe) para mantener a un mayor número de turistas eco/naturalistas de tipo suave además de los de tipo fuerte que es lo que actualmente estos parques/reservas están recibiendo. Instalaciones adecuadas para visitantes significa el suministro de mejores sistemas de caminos, centro de visitantes/orientación, señalización para

auto-guía, postes con señalización interpretativa, mapas / panfletos sobre los caminos y rutas, guardaparques / guías bien informados, refugios/cabañas de emergencia, etc.

17.4 ESCENARIOS ALTERNATIVOS DEL DESARROLLO REGIONAL BASADO EN EL DESARROLLO TURÍSTICO

Las antiguas principales actividades en Corcovado-Golfito, tales como las plantaciones bananeras y minería de oro, habían declinado a mediados de los '80s. En la actualidad, las principales actividades que apoyan la economía regional son la zona libre-de-impuestos en el pueblo de Golfito, las plantaciones de aceite de palma y las plantaciones madereras. Sin embargo, no se espera que éstas se expandan grandemente y serán incapaces de apoyar la economía regional en el futuro.

El turismo eco/naturalista, por su uso de bosques tropicales en las tierras bajas y recursos marinos, podrían contribuir al desarrollo regional económico. Sin embargo, el desarrollo turístico que hasta ahora atrae investigadores, estudiantes, mochileros, surfistas, ecoturistas con recursos económicos, se ha basado en cabinas / hoteles de pequeña escala y eco-alojamientos de alta clase, y no ha contribuido mucho a la socioeconomía local. Más tipos variados de productos turísticos naturalistas necesitan de ser desarrollados para atraer una mayor diversidad de turistas.

El Equipo del Estudio definió y analizó los siguientes escenarios alternativos con respecto al desarrollo turístico para examinar direcciones factibles para el desarrollo regional.

Escenarios Alternativos para Corcovado-Golfito

Escenario 1 : Escenario basado en la tendencia

Escenario 2: Escenario por el desarrollo turístico sostenible en la era de la competición global

Escenario 3: Escenario por la promoción del ecoturismo fuerte y suave

Escenario 1: Escenario basado en la tendencia

El turismo en la región ha estado basado mayormente en instalaciones para alojamientos de pequeña escala (cabinas) excepto por un pequeño número de eco-alojamientos de alta clase. Cada sitio turístico ofrece productos turísticos particulares dirigidos a tipos particulares de turistas. Por ejemplo, Drake atrae ecoturistas de altos ingresos, Puerto Jiménez atrae a los turistas de presupuesto, Zancudo atrae a los turistas interesados en la pesca deportiva, y Pavones atrae a los surfistas. Las oportunidades de empleo en el turismo local para la gente local no se han expandido mucho y el empleo está largamente limitado a la breve estación alta. Las microempresas turísticas no tienen suficientes oportunidades como para tener ganancias.

Las instalaciones para alojamiento turístico en las áreas costeras se han incrementado significativamente en número en los últimos diez años. Sin embargo, las ubicaciones y los tipos de estas instalaciones fueron determinados espontáneamente determinado por los inversionistas y constructores. Estos no se realizaron en concordancia con planes o directrices apropiadas. El desarrollo de la infraestructura no ocurrirá efectivamente como para atraer a la inversión turística, a pesar de que algunos esfuerzos se han realizado para preparar planes reguladores costeros; como resultado, la inversión en alojamientos de mediana-escala no se llevará a cabo en la región. El **Escenario 1** asume que aquellos patrones no cambiarán mucho. El turismo será desarrollado basándose en los limitados productos turísticos ofrecidos por cada sitio turístico. El sector turismo nunca crecerá como para jugar un rol líder en la economía regional.

Escenario 2: Escenario por el desarrollo turístico sostenible en la era de la competición global (Escenario Recomendado)

El **Escenario 2** asume que el turismo en las áreas costeras deberá ser desarrollado sobre la base de una planificación más cuidadosa que en el Escenario 1. El Plan General del Uso de la Tierra determina varios Centros de Turismo. Basándose en el plan, será promovida una estructura de distribución espacial multipolarizada. Esto es que el turismo será estructurado y concentrado, en diferentes sitios y será promovido en diferentes tipos de atractivos en áreas seleccionadas. Los recursos naturales en toda la región, así como también las áreas costeras, serán la meta de esfuerzos planificados en conservación de naturaleza. Para lograr esto, la infraestructura será desarrollada por el sector público. Se promoverá la inversión privada especialmente para las instalaciones de alojamientos de mediana escala, e instalaciones de alojamiento de pequeña escala como cabinas serán apoyadas en el mejoramiento de sus servicios de turismo y administración del negocio. Además, se desarrollarán un rango amplio de productos turísticos, tales como turismo naturalista / turismo de aventura suave, en vez de uno o dos productos turísticos particulares cuya meta son turistas particulares. Todos estos esfuerzos resultarán en la creación de destinos turísticos o industrias turísticas que puedan sobrevivir en la era de la competición global en el mercado turístico internacional.

Escenario 3: Escenario por la promoción del ecoturismo fuerte y suave

El **Escenario 3** asume que el desarrollo turístico en la región es limitado al ecoturismo de tipo fuerte y suave. Se desarrollarán solamente instalaciones para alojamientos de pequeña escala/alta clase dirigidos a turistas con presupuesto alto y turistas naturalistas con bajo presupuesto. El sector turismo no crecerá como para jugar un rol líder en la economía regional.

Estos tres escenarios son comparados en la Cuadro 17.1.

Cuadro 17.1 Comparación de Tres Escenarios de Desarrollo para Corcovado-Golfito

| | Escenario 1 | Escenario 2 (Recomendado) | Escenario 3 |
|--|---|--|--|
| Nombre del Escenario | Escenario Basado en la Tendencia | Escenario por un Desarrollo Turístico Sostenido en la Era de la Competición Global | Escenario por la promoción del ecoturismo fuerte y suave. |
| Esfuerzos para la Promoción y Control de Sitios Turísticos | Se realizarán esfuerzos para utilizar el Plan General del Uso de la Tierra para guiar la formulación de los planes reguladores prospectos. | Se realizarán esfuerzos para promover el turismo, desarrollar la infraestructura y el manejo del uso de tierras basándose en el Plan General del Uso de la Tierra y el Plan de Desarrollo Turístico. | Los desarrollos turísticos de gran escala serán restringidos. |
| Tipo de Turistas | Cada sitio turístico atrae diferentes tipos de Turistas con Intereses Especiales (SIT). Los turistas de presupuesto son la mayoría con la excepción de los turistas naturalistas de altos ingresos. | Adicionalmente a los SIT, turistas de altos ingresos y turistas de presupuesto, turistas de mercados intermedios también son atraídos. No solamente se promocionará el turismo naturalista sino que también el turismo de playas/marino. | Grupo de turistas naturalistas de altos ingresos, estudiantes, investigadores, turistas naturalistas de presupuesto. |
| Instalaciones para Acomodo de Turistas | Cabinas y hoteles de pequeña escala, y hoteles de alta clase como en la actualidad. | La inversión privada en hoteles de mediana escala será promovida en áreas selectas. | Se promocionarán principalmente eco-alojamientos para el ecoturismo fuerte y suave. |
| Calidad de los Servicios Turísticos | Caros en relación con la calidad de los servicios. | La relación costo-desempeño de los servicios turísticos será mejorada. | Servicios adecuados de alta clase para ecoturistas de altos ingresos, al igual que servicios adecuados para turistas de presupuesto. |
| Plan de Uso de la Tierra / Manejo del Uso de la Tierra y Desarrollo Espacial | Los desarrollos estarán dispersos en áreas costeras debido al débil cumplimiento de las leyes y la pobre utilización del Plan General del uso de la Tierra. | El manejo del uso de la tierra se realizará para promover una estructura de distribución multipolarizada y de distribución espacial basada en el plan del uso de la tierra regional. Cada centro o sitio turístico será desarrollado con | Se permitirán solamente desarrollos turísticos de pequeña escala para el ecoturismo. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | características diferentes. | |
| Desarrollo de Infraestructura | Los caminos serán comparativamente bien desarrollados. Sin embargo, el desarrollo de la infraestructura tal como lo es el suministro de electricidad y teléfono será retardado. En consecuencia, la inversión turística no será atraída | La infraestructura será desarrollada para promover una estructura de distribución multipolarizada y de distribución espacial. Los desarrollos de infraestructura y turísticos se desarrollarán paralelamente. | Alojamientos turísticos orientados al ecoturismo serán provistos con servicios de electricidad, radio, teléfonos, y sistemas de agua, a cuenta propia. |
| Socioeconomía Local | Las oportunidades de empleo serán limitadas y el empleo local no se expandirá grandemente. En algunas áreas en donde existen precaristas, la inversión turística será difícil. | Hoteles de mediana escala incrementarán las oportunidades de empleo. Las oportunidades de empleo serán multipolares/dispersas. El empleo local será promovido. | Oportunidades para negocios para la gente local en servicios turísticos, tales como taxis, operadores de botes y guías, son limitados, debido a que los alojamientos de clase alta tienden a emplear aquellos suplidores de servicios directamente. |
| Contaminación por el Desarrollo Turístico | Ocurrirán problemas de contaminación debido a que las cabinas/hoteles de pequeña escala no tratarán adecuadamente las aguas servidas. | El desarrollo de instalaciones turísticas será multipolar/disperso. Por otro lado, será necesario desarrollar sistemas de alcantarillado para satisfacer un número mayor de alojamientos de mediana escala. Al mismo tiempo, será más factible proveer sistemas de alcantarillado ya que aumentarán los alojamientos de mediana escala. | La acumulación de instalaciones turísticas no serán muy grandes; por lo tanto, la carga de contaminación será pequeña. |
| Recursos Naturales en el Área Costera | Los planes reguladores continuarán siendo formulados para retener las tierras costeras. Algunas tierras serán vendidas para desarrollar casas de veraneo y casas de balnearios. | Los desarrollos serán limitados a varias áreas concentradas para el desarrollo. En consecuencia, los desarrollos dispersos serán controlados. | Los desarrollo de alojamientos turísticos no ocurrirán mucho a lo largo de la costa. |

**Figura 17.2 Comparación de los Tres Escenarios de Desarrollo Turístico en
Corcovado-Golfito**

17.5 SELECCIÓN DE UN ESCENARIO PARA EL DESARROLLO REGIONAL ORIENTADO HACIA EL TURISMO

El Equipo del Estudio seleccionó al **Escenario 2** dentro de las tres alternativas como escenario para el desarrollo regional por las siguientes razones:

- ♦ Los productos turísticos y tipos turísticos podrían ser diversificados promoviendo instalaciones para alojamientos de escala mediana en el Escenario 2.
- ♦ En el Escenario 1 y Escenario 3, los desarrollos turísticos podrían estar dispersos de tal manera que el sector público no podría invertir suficiente y eficientemente en infraestructura.
- ♦ El Escenario 2 podría proveer a la gente local con mayores oportunidades de empleo que el Escenario 1 y 3.
- ♦ Los inversionistas privados, especialmente para las instalaciones de alojamientos de escala mediana, podrían no ser atraídos por el Escenario 1 y Escenario 3, debido a que ellos no podrían desarrollar suficiente infraestructura.
- ♦ La contaminación por el desarrollo turístico podría ser manejada en el Escenario 2 y Escenario 3. Sin embargo, la contaminación podría ser un problema serio en el Escenario 1.
- ♦ La conservación de los recursos naturales podría ser promovida por un manejo adecuado del uso de las tierras en el Escenario 2 y Escenario 3, mientras que más recursos naturales podrían desaparecer en el Escenario 1.

Cuadro 17.2 Evaluación de los Tres Escenarios Alternativos

| | Escenario 1 | Escenario 2 | Escenario 3 |
|---|----------------------------------|--|--|
| | Escenario basado en la Tendencia | Escenario por un Desarrollo Turístico Sostenido en la Era de la Competición Global | Escenario por Promover Ecoturismo Fuerte y Suave |
| Variedad de productos turísticos | × | ○ | × |
| Eficiencia de la inversión pública en infraestructura | × | ○ | △ |
| Contribución a la socioeconomía local | × | ○ | ○ |
| Atracción de la inversión privada | △ | ○ | ○ |
| Contaminación por desarrollo turístico | × | △ | △ |
| Protección de recursos naturales | × | ○ | × |

Los marcos de referencia para el desarrollo serán dados en los Capítulos 14 al 18, de acuerdo con el Escenario 2 escogido.

17.6 MARCO DE REFERENCIA SOCIOECONÓMICO CUANTITATIVO PARA LA REGIÓN

El marco de referencia socioeconómico cuantitativo de la región será fijado por medio de la estimación de la población y distribución de la misma en el 2010, basándose en los siguientes supuestos:

(1) Proyección A (Bajo Crecimiento)

Esto supone que la presente tendencia de migración hacia fuera persistirá. Las tasas de crecimiento demográficas anuales se asumen que continuarán siendo las mismas que las que prevalecieron desde 1990 a 1998.

(2) Proyección B (Crecimiento Mediano)

Esto supone que la migración hacia fuera disminuirá como resultado de algunos esfuerzos en desarrollar la región. Las tasas de crecimiento demográfico anuales se asumen que continuarán siendo las mismas que la tasa de crecimiento demográfico nacional desde 1990 a 1998.

Las poblaciones estimadas se muestran en el Cuadro 17.3. Los marcos de referencia para el desarrollo futuro y para la conservación serán basados en el marco de referencia socioeconómico.

Cuadro 17.3 Proyecciones Demográficas por Distrito, Corcovado-Golfito

17.7 MARCO BÁSICO DE REFERENCIA ESPACIAL DE LA REGIÓN

La red vial y los principales centros urbanos son los principales elementos de la estructura especial regional como se muestra en la Figura 8.3. El marco de referencia del desarrollo regional futuro está basado en esta estructura especial.

(1) Red vial y otras redes

La red vial consiste de los siguientes tres tipos de caminos:

- ♦ Camino Inter-regional: que conecta los centros municipales de Osa y Golfito con otros pueblos fuera de la región
- ♦ Caminos Regionales: que conectan centros distritales tales como Sierpe, Puerto Jiménez y Conte
- ♦ Caminos Locales: los que sirven la parte sur del Distrito Puerto Jiménez, y las localidades costeras en el Distrito Pavón

Los caminos regionales sirven a la mayor parte de los principales pueblos y localidades y están en condiciones relativamente buenas. La condición de estos caminos debe ser mantenida.

El área de Drake es la más aislada de la región. Hay acceso desde Sierpe por bote o por un camino de tierra desde Rincón. Es necesario proporcionar un servicio de bote público desde Sierpe al área de Drake.

Una red de transporte para la región se recomienda en el Capítulo 21 con base en la estructura especial regional y el marco de referencia del desarrollo turístico.

(2) Centros Urbanos

Se seleccionaron tres tipos de Centros Urbanos (Centro Urbano Primario, Centro Urbano Secundario, y Centro Urbano Terciario) para promover el desarrollo socio económico en la región. El Cuadro 17.4 muestra los Centros Urbanos y sus Funciones. Las funciones de algunos de estos centros urbanos requieren ser mejoradas. Es importante asegurar algunas tierras públicas para proporcionar instalaciones públicas para este propósito. Además, algunos de los Centros Urbanos deberían tener funciones como servicios turísticos para el desarrollo turístico. Los Pueblos con Servicios Turísticos se muestran en la Figura 8.3 y sus funciones son mostradas en el Capítulo 18.

Cuadro 17.4 Centros Urbanos y sus Funciones

| Centro Urbano | Nombre del Centro Urbano | Funciones |
|----------------------------|--|--|
| Centro Urbano Primario | Pueblo de Puerto Cortés Pueblo de Palmar Pueblo de Golfito Ciudad Neily | - Oficina Municipal / Oficina Municipal remota - Hospital - Colegio/ Escuela Vocacional - Supermercado - Banco - Estación de combustibles |
| Centro Urbano Secundario | Puerto Jiménez Rio Claro San Vito Canoas | - Hospital - Colegio/ Escuela Vocacional - Supermercado - Banco - Estación de combustibles |
| Centro Urbano Terciario | Pueblo de Sierpe Pueblo La Palma Conte | - Clínica (doctor permanente) - Colegio - Mini-mercado |
| Centro de Servicios Remoto | Drake | - Clínica (doctor permanente)/ servicio de emergencia apoyado por telecomunicaciones - Colegio - Mini-mercado |

Fuente: Propuesta del Equipo de Estudio JICA

Figura 17.3 Estructura Espacial Básica de la Región Corcovado-Golfito